



**Република Србија
ГРАД ПИРОТ
ГРАДСКА УПРАВА ПИРОТ**

**ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, СТАМБЕНО-КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

ПИРОТ, октобар 2017.

Годишњи план инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове- заштита животне средине, Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове, Градске управе Пирот за 2018. годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015).

Сврха доношења плана инспекцијског надзора је повећање ефикасније и транспарентности, као и јачање поверење грађана у локалну самоуправу града Пирота и иста подразумева:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове, Одсек за инспекцијске послове, Градске управе Пирот обавља послове на територији града Пирота са седиштем у Пироту, у улици Српских владара бр. 82.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је то прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Циљ инспекције је да превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

➤ Изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;

➤ Изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;

➤ Узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;

➤ Наложу да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;

➤ Врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;

➤ Узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;

➤ Фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;

➤ Предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/15) и посебном закону

Однос извршених редовних и ванредних надзора

- **редован- планиран-** врши се према годишњем плану инспекцијског надзора свакодневно у трајању од три сата
- **ванредан-** врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица
- **допунски-** врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора
- **контролни-** врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора
- Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.
- Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

ПРЕГЛЕД ЗАКОНА И ГРАДСКИХ ОДЛУКА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

а) Процесни прописи

Закони:

1. ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС" број 36/15)
2. ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ ("Сл.гласник" број 18//2016)
3. ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА ("Сл. гласник РС", бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС)

б) Материјални прописи

Закони:

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 - др.закон, 43/2011 – одлука РС и 14/2016)

Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл. Гласник РС", 91/2010 и 10/2013)

ЗАКОН О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 36/2009)

Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)

Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 114/2008)

ЗАКОН О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 88/2010)

ЗАКОН О ИНТЕГРИСАНОМ СПРЕЧАВАЊУ И КОНТРОЛИ ЗАГАЂИВАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 25/2015)

Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе ("Сл. Гласник РС", број 108/2008)

Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ("Сл. Гласник РС", број 84/2005)

ЗАКОН О УПРАВЉАЊУ ОТПАДОМ ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010 и 14/2016)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл. Гласник РС", 114/2013)

Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. Гласник РС", 71/2010)

Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл. Гласник РС", 104/2009 и

81/2010)

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ ("Сл. Гласник РС", 36/2009 и 88/2010)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини, ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)

Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору ("Сл. гласник РС", бр. 1/2013)

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ВАЗДУХА ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)

Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл. гласник РС", бр. 5/2016)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл. гласник РС", бр. 111/2015)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016)

Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија ("Сл. Гласник РС", 100/2011)

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД НЕЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА ("Сл. Гласник РС", број 36/2009)

Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

ЗАКОН О ХЕМИКАЛИЈАМА ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015)

Градске одлуке:

ОДЛУКА О МЕРАМА ЗА ЗАШТИТУ ОД БУКЕ ("Службени лист града Ниша", бр.77/2013)

У Одељењу за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове, Одсек за инспекцијске послове, један инспектор обавља послове инспекције за заштиту животне средине.

М Е С Е Ц

Редн и бр.	Надзирани субјект	Област надзора	Процена ризика	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1.	Пет стабала храста	ЗГД	незнатан	x											
2.	Стабло храста лужњака	ЗГД	незнатан	x											
3.	„Теленор“ д.о.о.	неј.зрачење	критичан									x			
4.	„VIP mobile“д,о.о.	неј.зрачење	средњи										x		
5.	„Телеком Србија“д.о.о.	неј.зрачење	критичан									x			
6.	ЈП„Регионална депонија“	ЛРИЗ	средњи				x								
7.	„Тигар“ а.д.	ваздух ЛРИЗ	средњи		x		x								
8.	„Tigar Tyres“д.о.о.	ваздух ЛРИЗ студија	средњи		xx x		x	x							
9.	ЈКП„Градска топлана“Пирот	ваздух ЛРИЗ	средњи		x		x								
10.	Општа болница Пирот	ваздух неоп.отп	средњи	x									x		
11.	БС„Miletić komerc“д.о.о.	студија	средњи					x							
12.	„Ферохем“д.о.о.	студија	средњи					x							

46.	„Куба“ рибарница	неоп.отп.	средњи														x
Σ	53			3	5	6	4	5	6	5	7	2	2	4	4		

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2018 годину за заштиту животне средине вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно и обрађено у контролним листама.

При изради овог Плана инспектор је користио искуство из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола. Процена ризика базирана је на досадашњим показатељима из чек листа које је инспектор користио у контролама.

ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда. У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које су објављене на сајту града Пирота,
- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које је предмет инспекцијског надзора,
- подношење иницијатива за измене и допуне градских одлука ради усаглашавања са законом, лакше примене и смањивања ризика у обављању делатности.

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

У претходном периоду пријаве грађана, као најчешћи повод за ванредни инспекцијски надзор, у периоду до сачињавања предлога плана за наредну годину износиле су 42% од укупног броја предмета, од којих се 10% укупних захтева односи на ванредни инспекцијски надзор по захтеву надзираних субјеката.

Овакав тренд се очекује и у 2018. години. Процењени број пријава је око **30-40** на годишњем нивоу, а инспектор за заштиту животне средине ће поступати:

- према писменом захтеву странака
- према писменим захтевима и представкама грађана и МУП-а
- ванредни инспекцијски надзори у складу са важећим законским прописима

ИЗВЕШТАВАЊЕ

Извештај о спровођењу инспекцијског надзора, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору, биће објављен на сајту града Пирота до 31.01.2018. године.

ПЛАНИРАЊЕ

У октобру месецу након прикупљених података и анализе стања у области инспекцијског надзора инспекција припрема годишњи план инспекцијског надзора за наредну годину.

Инспекција у току рада врши редовно ажурирање и архивирање предмета у току сваког месеца 2018. године.

Учешће инспектора на разним радионицама, семинарима, курсевима, обукама и сл. у току 2018. године.

**Инспектор за заштиту
животне средине**

Драгана Ђирић

Образложење

Сходно члану 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015), Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове, Градске управе Пирот, Одсек за инспекцијске послове – инспекција за заштиту животне средине, дужна је да сачини годишњи план инспекцијског надзора.

План инспекцијског надзора, поред обавезних елемената који чине садржину годишњег плана обавезно садржи и : учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика; поред надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити; податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

План инспекцијског надзора садржи и: планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор.

Инспекција, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора. По прибављеном мишљењу годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Од Министарства пољопривреде и заштите животне средине, Сектор инспекције за заштиту животне средине прибављено је позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2017. годину, бр.353-03-02479/2016-18 од 28.12.2016. године, те сходно члану 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015) достављамо Вам предлог Плана на усвајање.