

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**ГРАД ПИРОТ**

**Градска управа Пирот**

Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне послове,  
грађевинарство и инспекцијске послове

Датум: 12.02.2020. године

Број: 03-501/27-2020

Пирот

## **Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину**

### ***Правни основ***

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Градске управе Пирот, Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове.

Инспектор за заштиту животне средине Градске управе Пирот, Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове вршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Закон о заштити животне средине („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16)

Закон о заштити од буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.36/09 и 88/10)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („ Сл. гл. РС “, бр.72/10)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.75/10)

Закон о управљању отпадом („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10 и 14/16)

Правилник о обрасцу документа о кретњу отпада („ Сл. гл. РС “, бр.114/13)

Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („ Сл. гл. РС “, бр.95/10 и 88/15)

Закон о заштити природе („ Сл. гл. РС “, бр. 36/2009; 88/2010, 91/2010 и 14/2016)

Закон о процени утицаја на животну средину („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04 и 36/09)

Закон о заштити ваздуха („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09 и 10/13)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09)

Закон о заштити природе („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

Закон о енергетици („Сл. гл. РС“, бр. 145/14)

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018)

Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)

Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)

Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)

Инспекцијски надзор над надзираним субјектима у 2019. години вршен је у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Пирота: [www.pirrot.rs](http://www.pirrot.rs)

### **1) *Превентивно деловање инспекције***

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

### **2) *Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима***

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту града Пирота и сачинио План рада за 2019. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту града Пирота.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је континуирано пружала службену саветодавну подршку надзираним субјектима са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

### **3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. Контролне листе из области заштите животне средине објављене су на сајту града Пирота [www.pigot.rs](http://www.pigot.rs) и редовно се ажурирају.

У 2019. години у току вршења инспекцијског надзора код надзираних субјеката применом контролних листи и доношењем управних мера може се закључити да је пословање надзираних субјеката у великој мери усклађено са законом.

### **4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**

Инспектор за заштиту животне средине поступајући по Плану рада за 2020. годину и поступајући по представкама грађана и захтева надзираних субјеката сачино је **59** записника у току инспекцијског надзора од којих су **12** контролних записника. Донета су и **2** решења ради наређивања управних мера и изречене су **10** мере за отклањање незаконитости на записник у складу са овлашћењима из Закона о инспекцијском надзору. Након извршеног контролног инспекцијског надзора утврђено је да су сви надзирани субјекти поступили у целости по свим изреченим мерама што је констатовано контролним записником где се инспекцијски надзор окончава достављањем истог надзираном субјекту.

#### **Заштита ваздуха**

Кроз **4** редовних и **7** ванредних (по пријавама) инспекцијских надзора, обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“ бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара. Мерења су налагана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 MW и веће (односно за објекте где орган локалне самоуправе издаје одобрење за изградњу). Закључци Извештаја са мерења, су у неким случајевима указивали на прекорачења GVE па су у тим случајевима налагане мере за спровођење свих потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и након тога вршено контролно мерење.

#### **Заштита од буке**

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2019.години инспекција је решавала по пријавама грађана у **7** случаја и извршена је редовна контрола **3** угоститељска објеката. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питању била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички

уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010), Одлука о мерама за заштиту од буке (Сл.гл. града Ниша“ бр.77/2013), и Правилнику о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл.гласник РС“, бр.72/2010). У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

#### ***Управљање отпадом***

Предмет највећег броја инспекцијских надзора укупно **16**, било је поступање са отпадом, привредних друштава, предузетника током 2019. године, као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспектор је такође на захтев надлежног органа за издавање дозволе утврђивао услове о испуњености услова за рад постројења за управљање отпадом.

#### ***Заштита природе***

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) извршена су **2** инспекцијска надзора код стараоца заштићених природних добара која се налазе на територији града Пирота. Решењем Одељења за општу управу и друштвене службе скупштине општине Пирот бр. 02-6768/1965, од 18. јануара 1966. године на основу предлога Републичког завода за заштиту природе стављена су под заштиту државе Пет стабала храста ситне границе (*Quercus pubescens*) на брду „Голаш“ у близини села Осмакова, као ботанички природни феномен карактера природног споменика. Скупштина општине Пирот је решењем 06 бр.-У-32/6-85 од 14. јуна 1985. године ставила под заштиту као природни споменик ботаничког карактера „Стабло храста лужњака“ у месту званом „Доње село,, у дворишту цркве Светог Архангела Гаврила у селу Сопот (катастарска парцела бр.15/50 КО Сопот).

#### ***Процена утицаја на животну средину***

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су **13** инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, решењем је наложено уклањање истих.

### ***Нејонизујуће зрачење***

Инспектор за заштиту животне средине је извршио је **3** редовна инспекцијска надзора код надзираних субјеката (оператери за мобилну телефонију) у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

### ***Поступак прибављања енергетске лиценце***

Инспектор је извршио **4 ванредна инспекцијска надзора** на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце у складу са Законом о енергетици („Сл. гл. РС“, бр. 145/14).

Инспектор за заштиту животне средине је у току 2019. године на основу налога Министарства заштите животне средине, а везано за имплементацију Уредбе о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија („Сл.гл.РС“, бр 100/2011) и активности припреме израде Регистра VOC оператера, прикупио податке од **67 оператера** и доставио Агенцији за заштиту животне средине.

### ***5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима***

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора инспектор за заштиту животне средине није утврдио ни један нерегистровани субјект у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018).

### ***6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство***

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине. Консултације са колегама на нивоу јединице локалне самоуправе и колегама из Министарства заштите животне средине се врше перманентно као и учешће на разним обукама и радионицама, саветовањима са циљем размене искуства у раду, усвајања препорука и инструкција ради уједначавања праксе инспекцијског надзора. Извршен је један заједнички инспекцијски надзор са републичким инспектором за заштиту животне средине у области примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину.

### ***7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора***

Планом инспекцијског надзора за 2019. годину планирано је **37 редовна, теренска и канцеларијска инспекцијска надзора** који су и извршени током 2019. године, те је степен извршења Плана **100%**. У извештајном периоду извршено је и **9 ванредних инспекцијских надзора** по представкама грађана од којих су **4 по захтеву надзираног субјекта**. Током 2019. године извршено је 37 редовних и 9 ванредних инспекцијских надзора, што износи изражено у процентима **81%** редовних инспекцијских надзора и **19%** ванредних инспекцијских надзора. Свакодневно је пружана стручна помоћ надзираним субјектима како би пословање ускладили са важећим законском регулативом из области

заштите животне средине. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада прихватио и усмене пријаве, преставке и приговоре грађана, предузетника и правних лица. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је **33 предмета** (упитници, извештаји, одговори на питања и др ...)

У скалду са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2020. годину и исти је објављен на сагу Градске управе Пирот, за који је прибављено позитивно мишљење Министарства заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

#### **8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Инспектор за заштиту животне средине током 2019. године је сарађивао са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, комуналном инспекцијом Градске управе Пирот, Полицијском управом Пирот.

#### **9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера**

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном, грађевинском и саобраћајном инспекцијом. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

#### **10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2020. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са позитивним мишљењем објављен на сајту Градске управе Пирот.

#### **11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору**

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

#### **12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције**

У извештајном периоду није било притужби на рад инспекције за заштиту животне средине.

**13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

Инспектор за заштиту животне средине је као члан Мреже еко – повереника активно учествовао на састанцима које је организовала Стална конференција градова и општина. Учествовао је на тренинг обуци „Подршка новим сервисима електронске управе“ (NALED), „Савремени трендови у управљању отпадом“ (HELP), „Унапређивање административне ефикасности и делотворности на локалном нивоу“ (SKGO).

**14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није консултован у погледу активности за давање иницијативе за измену и допуну закона и других прописа у области заштите животне средине.

**15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту града Пирота ([www.pirots.rs](http://www.pirots.rs)).

**16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

/

**17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није подносио захтев за покретање прекршајног поступка, нити за привредни преступ.

Табеларни приказ рада инспекције за заштиту животне средине у току 2019. године

<b>ИЗВЕШТАЈ ЗА 2018. ГОДИНУ,</b> сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)		<b>НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕЗЖС ЈЛС: Градска управа Пирот, Одељење за урбанизам, стам-ком. послове грађевинарство и инспекцијске послове</b>								
		<b>ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА</b>								
Број инспекцијских надзора <b>планираних</b> Годишњим планом		4	6	/	15	4	3	3	2	37
Број извршених <b>редовних</b> инспекцијских надзора		4	6	/	15	4	3	3	2	37
Број <b>ванредних</b> инспекцијских надзора	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик	/	3	/	/	/	2	/	/	5
	по захтеву надзираног субјекта	4	/	/	/	/	/	/	/	4
Број <b>контролних</b> инспекцијских надзора		/	4	/	1	2	2	3	/	12



Укупан број записника о извршеним ИН	10	12	/	16	6	7	6	2	59
Број записника са изреченим мерама	/	4	/	1	2	/	3	/	10
Укупан број службених белешки	/	/	/	1	/	/	/	/	1
Укупан број донетих <b>решења</b>	/	/	/	/	/	2	/	/	2
Укупан број изречених <b>забрана</b>	/	/	/	/	/	/	/	/	/
<b>Превентивни</b> о деловање	<b>Превентивни инспекцијски надзори</b>	/	/	/	/	/	/	/	/
	<b>Службене саветодавне посете</b>	/	/	/	/	/	/	/	/
<b>Број поднетих</b> пријава	<b>Прекршајне пријаве</b>	/	/	/	/	/	/	/	/
	<b>Пријаве за привредни преступ</b>	/	/	/	/	/	/	/	/
	<b>Кривичне пријава</b>	/	/	/	/	/	/	/	/
<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)</b>									
Број инспекцијских надзора над <b>нерегистрованим субјектима</b>	/	/	/	/	/	/	/	/	/

*Радни циљеви инспектора за заштиту животне средине за 2019. годину:*

-припрема и врши редовне и ванредне инспекцијске прегледе надзора из области заштите животне средине, а у складу са Планом инспекцијског надзора и Законом о инспекцијском надзору (37 редовних инспекцијских надзора и 9 ванредних

инспекцијских надзора)

-попуњава контролне листе и врши процену ризика у току инспекцијских надзора, израђује записнике, налаже мере и доноси решења ради отклањања неправилности и незаконитости, врши контролу наложених мера, подноси прекршајне и кривичне пријаве, пријаве за привредни преступ у складу са прописима

-поступа по пријавама грађана, одговара на представке грађана

-припрема и врши превентивне инспекцијске надзоре и пружа стручну саветодавну подршку привредним субјектима

-израђује базу података постројења и субјеката који подлежу инспекцијском надзору

-припрема и доставља годишњи план рада у складу са упутствима

-припрема и доставља годишње извештаје о раду и других врста извештаја по захтеву надређених

-обавља канцеларијску администрацију (ажурно води референску свеску, архивира предмете).

**Инспектор за заштиту животне средине**

Драгана Ћирић