

ГРАД ПИРОТ

Градска управа Пирот
Српских Владара број 82
Број: 404-695/2018
Датум: 15.10.2018.

ПРЕДМЕТ: ОДГОВОР НА ПОСТАВЉЕНО ПИТАЊЕ У ВЕЗИ ПОСТУПКА ЈН, „ПРОЈЕКТНА ДОКУМЕНТАЦИЈА ЗА ДОМ ВОЈСКЕ, РЕДНИ БРОЈ 1.2.56/2018“

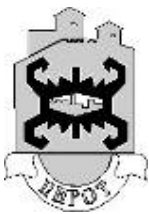
Дана 12.10.2018. године у 15:32 часа путем мејла потенцијални понуђач је поставио следећа питања:

ПИТАЊА:

1. Наручилац је на страни 5/42 конкурсне документације у делу **I ОПШТИ ПОДАЦИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ**, под тачком **6.Обилазак локације за израду пројектно техничке документације за Дом војске**, прописао да ради обезбеђивања услова за припрему прихватљивих понуда, Наручилац ће омогућити обилазак локације за израду пројектно техничке документације за Дом војске али само уз претходно пријаву, која се подноси **дан** пре намеравањег обиласка локације од стране заинтересованог лица и која садржи податке о лицима овлашћеним за обилазак локације. Заинтересована лица достављају пријаве на е-mail адресу Наручиоца javnenabavke@pirot.rs, које морају бити примљене од Наручиоца најкасније **два дана** пре истека рока за пријем понуда.

Такође, наручилац је на страни 18/42 конкурсне документације у делу **ДОДАТНИ УСЛОВИ-ЧЛАН 76 ЗАКОНА**, под тачком **2. Обилазак локације**, прописао да ће омогућити обилазак локације, али само уз претходну пријаву, која се подноси **2(два)** дана пре намеравањег обиласка локације, на меморандуму заинтересованог лица и која садржи податке о лицима овлашћеним за обилазак локације. Заинтересована лица достављају пријаве на е-mail адресу Наручиоца javnenabavke@pirot.rs, које морају бити примљене од Наручиоца најкасније **3(три) дана** пре истека рока за пријем понуда.

Из изнетог се види да је наручилац нејасно прописао услов обиласка локације, јер је у два различита дела конкурсне документације различито прописао рок за подношења пријаве за обилазак и рок када је најкасније могуће послати пријаву за обилазак локације. На страни 5 конкурсне документације прописано је да се пријава подноси дан пре намеравањег обиласка локације, а на страни 18 конкурсне документације да се пријава подноси два дана пре намеравањег обиласка локације. Такође, на страни 5 конкурсне документације прописано је да пријаве морају бити примљене од стране Наручиоца најкасније два дана пре истека рока за пријем понуда, а на страни 18 конкурсне документације прописано је да пријаве морају бити



ГРАД ПИРОТ

примљене од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за пријем понуда.

Чланом 61 Закона о јавним набавкама прописано да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, па у том смислу наручилац мора да усагласи текст са стране са текстом на страни 18 конкурсне документације и да усагласи рок за подношење пријаве за обилазак локације и рок када је најкасније могуће послати пријаву за обилазак локације.

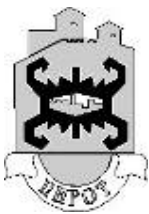
Како је конкурсном документацијом прописано да је за подношење прихватљиве понуде неопходно обићи локацију и као доказ за то уз понуду доставити образац са стране 23/42 конкурсне документације, потписан од стране Наручиоца, **то захтевамо од наручиоца да усагласи прописане рокове, јер тиме омогућава заинтересованим лицима да на време, без дилеме, поднесе захтев, обиђе локацију припреми и поднесе прихватљиву понуду.**

2. Наручилац је на страни 15/42 конкурсне документације у делу ОБАВЕЗНИ УСЛОВИ И ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ УСЛОВА ИЗ 75 ЗАКОНА прописао: „Услов: да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом, и то:
 1. Овлашћење – Решење за израду Главног пројекта заштите од пожара – лиценца А;
 2. Овлашћење – Решење за Пројектовање посебних система и мера заштите од пожара и то за: израду пројекта стабилних система за гашење пожара – лиценца Б1, израду пројекта стабилних система за дојаву пожара – лиценца Б2 и израду пројекта система за одвођење дима и топлоте – лиценца Б6.

Доказ:

- Овлашћење – Решење Министарства унутрашњих послова за израду Главног пројекта заштите од пожара – лиценца А, **у складу са чланом 32. Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/09 и 20/15).**
- Овлашћење – Решење Министарства унутрашњих послова за Пројектовање посебних система и мера заштите од пожара **у складу са чланом 38. Закона о заштити од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 111/09 и 20/15)** и то за: израду пројекта стабилних система за гашење пожара – лиценца Б1, израду пројекта стабилних система за дојаву пожара – лиценца Б2, и израду пројекта система за одвођење дима и топлоте – лиценца Б6.“

Увидом у садржину конкурсне документације на страни 15 и 16, види се да Наручилац није прецизно дефинисао услов, тачније није прецизно дефинисао да ли тражену важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке треба да поседује правно или физичко лице. Тражене дозволе надлежног органа су: 1. Овлашћење-Решење за израду Главног пројекта заштите од пожара-лиценца А и 2. Овлашћење-Решење за



ГРАД ПИРОТ

пројектовање посебних система и мера заштите од пожара-лиценца Б1, израду пројекта стабилних система за дојаву пожара-лиценца Б2 и израду пројекта система за одвођење дима и топлоте-лиценца Б6.

Како Решење за израду Главног пројекта заштите од пожара-лиценцу А издаје Министарство унутрашњих послова у складу са чланом 32. и 38. Закона о заштити од пожара, а ставом 1 члана 32 и ставом 1 члана 38 Закона о заштити од пожара прописано је да Главни пројекат заштите од пожара и Пројектовање посебних система и мера заштите од пожара израђује привредно друштво или друго правно лице које је уписано у одговарајући регистар за обављање делатности израде техничке документације, које има овлашћење Министарства и има запослена лица за израду пројекта заштите од пожара, Наручилац треба да усагласи садржину конкурсне документације са опремањем и коришћењем предмета јавне набавке а све у складу са одредбама Закона о заштити од пожара и тачно дефинише која лица треба да поседују тражене лиценце и које по сваком од пројекта који су предмет набавке.

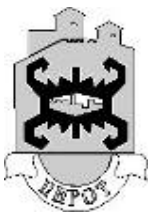
Чланом 38. Закона о заштити од пожара прописано је да пројектовање посебних система и мера заштите од пожара у **објектима у којима се производе, прерађују, складиште запаљиве течности и гасови, експлозивне и друге материје које могу довести до пожара и другим сложеним објектима** обавља привредно друштво или друго правно лице. Како је предмет јавне набавке Пројектовање Дома Војске у Пироту, поставља се логично питање какве ће се то опасне и запаљиве материје производити, прерађивати или складиштити у једном дому војске. Наручилац није доказао из ког оправданог разлога је конкурсном документацијом тражио Решење за Пројектовање посебних система и мера заштите од пожара и лиценце Б1, Б2 и Б6. **Дом војске није сложени објект у коме се производе, прерађују или складиште опасне материје, те стога захтевани услов и тражени докази нису у логичкој вези са предметом јавне набавке.**

Како наручилац није детаљно образложио који су га то аргументи определили да захтева важећу дозволу –решење Министарства унутрашњих послова за послове Пројектовања посебних система и мере заштите од пожара у складу са чланом 38 Закона о заштити од пожара, то овај захтев није у логичкој вези са предметом набавке и наменом објекта.

Како конкурсна документација у поступку јавне набавке „Пројектна документација за Дом Војске, редни број 1.2.56/2018“, садржи напред наведене недостатке и неправилности, молимо наручиоца да поступи сходно члану 63. став 3. ЗЈН и измени конкурсну документацију.

Молимо да у складу са дефинисаним садржајем предмета набавке (пројектне документације) на страни 12 од 42 Конкурсне документације дефинишете и захтеве за кадровски капацитет:

- **Пројекат архитектуре: лице које поседује лиценцу 300 или 301 или 302 или 310 или 317**



ГРАД ПИРОТ

- Пројекат конструкције: лице које поседује лиценцу 310 или 311 или 317
- Пројекат хидротехничке инсталације: лице које поседује лиценцу 313 или 314
- Пројекат електроенергетске инсталације лице које поседује лиценцу 350
- Пројекат Телекомуникационе и сигналне инсталације лице које поседује лиценцу 350 или 353
- Пројекат Машинске инсталације лице које поседује лиценцу 330
- Елаборат енергетске ефикасности лице које поседује лиценцу 381

Једно лице које има лиценцу МУП-а типа Б1 или Б2 за:

- Елаборат дојаве пожара
- Елаборат заштите од пожара
- Елаборат гашења пожара

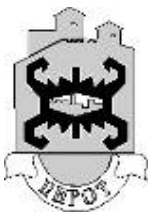
За Главни пројекат противпожарне заштите лице које поседује лиценцу типа А и Решење МУП-а за израду главног пројекта за заштиту од пожара у складу са чланом 32 Закона о заштити од пожара (Сл. гласник РС бр 111/09 и 20/15).

Имајући у виду дефинисани рок за извршење услуге (120 дана) логично је да наручилац прихвати као довољан доказ и ако исто лице има више лиценци да буде ангажовано на више пројеката и/или елабората.

Да би захтеви наручиоца били у логичкој вези са предметом јавне набавке неопходно је да наручилац усклади своје захтеве са стварном потребом и наменом објекта и то да на страни 16/24 Конкурсне документације избрише захтев наведен у тачки 2, који се односи на важећу дозволу за обављање делатности, јер није учинио неспорним разлоге због којих захтева дозволу која се издаје правним лицима у складу са чланом 38 Закона о заштити од пожара, пошто **није предмет набавке пројектовање посебних система** и мера заштите од пожара у објектима у којима се производе, прерађују, складиште запаљиве течности и гасови, експлозивне и друге материје које могу довести до пожара и другим сложеним објектима.

Предмет набавке је, поред главног пројекта за који је довољно Решење МУП-а по члану 32 Закона о безбедности од пожара, за правно лице и запослено лице које поседује лиценцу А, и израда елабората о дојави заштити и гашењу пожара за које је довољно лице које поседује лиценцу Б1 или Б2 издату од МУПА-Србије, а може бити запослено или радно ангажовано по неком од основа који су прописани у одредбама важећег Закона о раду.

3. У јавном позиву и у конкурсној документацији на страни 30/42 у тачки 20 Врста критеријума за доделу Уговора, елементи критеријума на основу којих се додељује Уговор и методологија за доделу пондера за сваки елемент критеријума, прописано је да ће се избор најповољније понуде извршити применом критеријума „најнижа понуђена цена“



ГРАД ПИРОТ

Сходно члану 84 став 5 ЗЈН наручилац је дужан да примењује само онај критеријум који је садржан у конкурсној документацији на начин како је описан и вреднован.

Разјасните:

- 1) Да ли се вреднује само укупна цена без ПДВ-а коју понуђач упише у обрасцу на страни 36/42 Конкурсне документације;
- 2) Да ли понуђене цена без ПДВ-а уписана у обрасцу на страни 36/42 мора бити идентична са ценом уписаном у члану 5 Модела уговора;
- 3) Да ли при оцени прихватљивих понуда наручилац рангира понуде на начин тако што на прво место у ранг листи уписује понуду са најнижом ценом, на друго место понуду са најнижом ценом код преосталих прихватљивих понуда и тако редом до последњег места на коме уписује најскупљу понуду.
- 4) Да ли ће наручилац, у случају да понуђач коме је додељен уговор, одбије да закључи уговор, уговор доделити другорангираном понуђачу који је од свих преосталих понуђача понудио најнижу цену?

У обрасцу понуде није остављено место да понуђач који понуду подноси са подизвођачом упише % посла који извршава подизвођач, а у конкурсној документацији исто је ограничио до 50%- Члан 10 став 1 тачка 4) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације- обавезна садржина обрасца понуде. **УСКЛАДИТЕ**

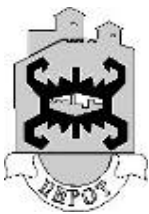
4. У Моделу уговора на страни 40 од 42 Конкурсне документације последњи став у члану 2 идентичан је са првим ставом у члану 3. **Усагласите.**

5. Чланом 4 Модела уговора прописан рок за израду конкурсне документације **120 дана** бројем, а у загради словима (**деведесет**) дана и Конкурсном документацијом на страни 13/42 прописано је да укупан рок за израду пројектно техничке документације износи **120 (деведесет)** дана.

Захтевамо да прецизирате који рок је валидан исказан бројем или словима и одредите дан од кога почиње да тече уговорени рок.

6. Чланом 7 Модела уговора прописано је да извршилац предаје наручиоцу „соло бланко меницу за извршење уговорне обавезе“

ПИТАЊЕ: Да ли меница треба да буде Регистрована у регистру меница НБС?



ГРАД ПИРОТ

7. Чланом 8 Модела уговора прописано је да се „**уговор закључује на период до 31.12.2018. године**“, тај период до краја године је знатно краћи од прописаног рока за извршење уговора. У случају да по овом поступку буде поднет Захтев за заштиту права може се десити да понуђач мора да изврши услугу за 7 дана, јер уговор престаје да важи 31.12.2018.године.

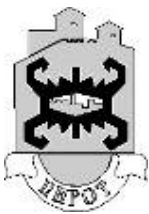
Захтевамо да члан 8 став 1 Модела уговора, измените тако да гласи „ Овај уговор се закључује на период који обезбеђује извршење уговорних обавеза у уговореним роковима“

ОДГОВОРИ:

1. Рок за подношење пријаве за обилазак локације и рок када је најкасније могуће послати пријаву за обилазак локације дати на страни 5 Конкурсне документације биће усклађени у Измењеној Конкурсној документацији.
2. Некадашњи Дом војске је сада у власништву Града Пирота и планира се за објекат јавног значаја. Пошто поседује биоскопску и позоришну дворану, библиотеку, учионице за разне ђачке секције, дописништво РТС-а, просторије разних клубова и удружења са свакодневним великим прометом људи је довољно образложење да у Обвезним условима и доказивању испуњености обавезних услова из члана 75 Закона о јавним набавкама (Службени гласник Републике Србије број 68/2015) Наручилац може да захтева да Понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом, и то: Овлашћење – Решење за израду Главног пројекта заштите од пожара – лиценца А; Овлашћење – Решење за Пројектовање посебних система и мера заштите од пожара и то за: израду пројекта стабилних система за гашење пожара – лиценца Б1, израду пројекта стабилних система за дојаву пожара – лиценца Б2 и израду пројекта система за одвођење дима и топлоте – лиценца Б6. Цео цитат члана 38. Закона о заштити од пожара (Службени гласник Републике Србије број 111/2009 и 20/2015) гласи: „Пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара у објектима у којима се производе, прерађују и складиште запаљиве течности и гасови, експлозивне и друге материје које могу довести до пожара и у другим сложеним објектима обавља привредно друштво, односно друго правно лице које је уписано у одговарајући регистар за делатност пројектовања и извођења радова, задовољава посебне услове у погледу техничке опремљености и има запослена лица са лиценцом за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара“.

Премет набавке је усклађен са захтеваним кадровским капацитетом тиме што је код Пројекат архитектуре (додатни услови) брисане лиценце 310 и 317..

Наручилац ће прихватити као довољан доказ и ако исто лице има више лиценци да буде ангажовано на више пројеката и/или елабората.



ГРАД ПИРОТ

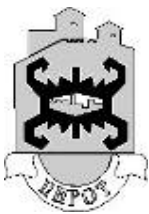
3. Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума „Најнижа понуђена цена“. **Разјашњење:** Да ли се вреднује само укупна цена без ПДВ-а коју понуђач упише у обрасцу на страни 36/42 Конкурсне документације; **Одговор:** У случају да, после оцењивања понуда, две или више прихватљивих понуда имају једнаку цену, наручилац ће изабрати понуду оног понуђача који је понудио дужи рок плаћања. У случају да, после оцењивања понуда, две или више прихватљивих понуда имају једнаку цену и исти рок плаћања наручилац ће изабрати понуду једног од понуђача путем жреба, како је и предвиђено у Првобитној Конкурсној документацији, тачка 20 на страни 30 Конкурсне документације. **Разјашњење:** Да ли понуђене цена без ПДВ-а уписана у обрасцу на страни 36/42 мора бити идентична са ценом уписаном у члану 5 Модела уговора; **Одговор:** Мора. **Разјашњење:** Да ли при оцени прихватљивих понуда наручилац рангира понуде на начин тако што на прво место у ранг листи уписује понуду са најнижом ценом, на друго место понуду са најнижом ценом код преосталих прихватљивих понуда и тако редом до последњег места на коме уписује најскупљу понуду. **Одговор:** С обзиром на критеријум да с тим што у случају да. С тим што у случају да, после оцењивања понуда, две или више прихватљивих понуда имају једнаку цену, наручилац ће изабрати понуду оног понуђача који је понудио дужи рок плаћања. У случају да, после оцењивања понуда, две или више прихватљивих понуда имају једнаку цену и исти рок плаћања наручилац ће изабрати понуду једног од понуђача путем жреба, како је и предвиђено у Првобитној Конкурсној документацији, тачка 20 на страни 30 Конкурсне документације. **Разјашњење:** Да ли ће наручилац, у случају да понуђач коме је додељен уговор, одбије да закључи уговор, уговор доделити другорангираном понуђачу који је од свих преосталих понуђача понудио најнижу цену? **Одговор:** У случају да понуђач коме је додељен уговор, одбије да закључи уговор, Наручилац ће доделити уговор другорангираном понуђачу који је од свих преосталих прихватљивих понуђача понудио најнижу цену.

У обрасцу понуде није остављено место да понуђач који понуду подноси са подизвођачем упише % посла који извршава подизвођач, а у конкурсној документацији исто је ограничио до 50%, зато што је то интерна ствар понуђача који подноси понуду са подизвођачем или подизвођачима. Понуђач у потпуности одговара наручиоцу за извршење обавеза из поступка јавне набавке, односно извршење уговорних обавеза, без обзира на број подизвођача.

4. У Измењеној Конкурсној документацији брисан је став 3. члана 2, остаје став 1. члана 3.
5. Укупан рок за израду пројектно техничке документације износи 120 (стодвадесет) дана и то:

Израда Идејног решења са усвајањем од стране Корисника– 30 (тридесет) дана;

Израда Пројекта за грађевинску дозволу са Техничком контролом – 60 (шездесет) дана;



ГРАД ПИРОТ

Дани потребни за прибављање Локацијских услова и дани потребни за прибављање Грађевинске дозволе у поступку Обједињене електронске процедуре, не рачунају се у наведени рок израде пројектне документације.

Израда пројекта за извођење - 30 дана од дана добијања грађевинске дозволе.

У Измењеној Конкурсној документацији рокови су прецизирани у Спецификацији на страни 13/42, на страни 36/42 у Обрасцу понуде и у моделу уговора члан 4 на страни 40/42 Конкурсне документације.

Уговорени рок ће почети да тече даном потписивања уговора.

6. Меница треба да буде Регистрована у регистру меница НБС, како је и предвиђено на страни 19/42 Конкурсне документације код дела „СРЕДСТВА ФИНАНСИЈСКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА“ као и на страни 28/42 Конкурсне документације.
7. Уговор се закључује на период до 31.12.2018. године. Уколико се појави ситуација коју сте описали питањем бићемо принуђени да урадимо измену и допуну уговора како је предвиђено чланом 115. Закона о јавним набавкама (Службени гласник Републике Србије број 68/2015).

Комисија за предметну ЈН